La Plata, 25 de febrero de 2025.

El Concejo Deliberante, en uso de las facultades que le confiere la Ley Orgánica de las Municipalidades sanciona el siguiente proyecto de:

O R D E N A N Z A

ARTÍCULO 1°: Modifíquese el artículo 34 de la Ordenanza 12.170 "Código de Convivencia Ciudadana", en el quedará redactado de la siguiente manera:

*"**ARTÍCULO 34:** Las faltas establecidas en el presente Código serán sancionadas con las penas principales de:*

a) Amonestación.

b) Trabajo Comunitario.

c) Multa.

d) Inhabilitación.

e) Arresto."

ARTÍCULO 2°: Incorpórese el artículo 46 bis a la Ordenanza 12.170 "Código de Convivencia Ciudadana", en el quedará redactado de la siguiente manera:

***"ARTÍCULO 46 BIS:** La pena de arresto sólo podrá ser impuesta en el caso de la comisión de contravenciones establecidas en los siguientes artículos de la Ordenanza 12.170:*

a) *Artículo 92 (Incineración de neumáticos, objetos plásticos u otros que por su composición produzcan gases tóxicos)*
b) *Artículo 102 (La tenencia, venta y/o matanza clandestina de animales).*
c) *Artículo 115 (Quien lavare automóviles ajenos de forma onerosa, en la vía pública).*
d) *Artículo 145 (Los particulares que estimulen o provoquen ruidos molestos).*
e) *Artículo 150 (obstaculización de carriles de circulación en manifestaciones en la vía pública)*
f) *Las contravenciones establecidas en el TÍTULO VII - DE LA VÍA Y LUGARES PÚBLICOS. CAPÍTULO I – DE LA PROTECCIÓN DE LOS LUGARES PÚBLICOS con excepción de los artículos 196, 198,199, 201,202, 203, y 204.*
g) *Artículo 205 (El que realizare todo tipo de grafito, pintada, mancha, sobre cualquier elemento del espacio público).*
h) *Artículo 214 (El que ofreciera cualquier servicio, a quien se encuentre en el interior de vehículos, cuando estos se detengan en los semáforos, que pudieren poner en peligro su propia integridad física o afectaren al tráfico en la vía pública).*
i) *Artículo 215 (servicios sexuales retribuidos en los espacios públicos no autorizados)*
j) *Artículo 217 y 218 (Acoso Callejero).*

En ningún caso la pena de arresto podrá exceder el máximo de 5 (cinco) días.

ARTÍCULO 3°: Incorpórese el artículo 46 ter a la Ordenanza 12.170 "Código de Convivencia Ciudadana", en el quedará redactado de la siguiente manera:

"ARTÍCULO 46 TER: *Asimismo, la pena de arresto podrá ser impuesta en el caso de constatarse la violación a las prohibiciones que impone la Ordenanza 9.127.*

ARTÍCULO 4: Las personas que habiendo sido condenadas por una falta de las expresamente previstas, cometieren una nueva contravención sancionada con la pena de arresto dentro del término de un (1) año, serán además sancionadas con la quita de beneficios sociales e impositivos que el infractor pudiera tener. En caso de que el mismo sea un empleado municipal, se procederá a la cesantía inmediata.

ARTÍCULO 5: De forma.



FUNDAMENTOS

El presente proyecto de ordenanza tiene como objeto modificar el artículo 34° de la Ordenanza 12.170 "Código de Convivencia Ciudadana" incorporando la pena de arresto, a fin de que sea impuesta en el caso de la comisión de contravenciones graves expresamente previstas.

El Código de Convivencia Ciudadana constituye la placa tectónica sobre la que se asienta la identidad de nuestro municipio en materia de protección del espacio público, seguridad y orden público.

Esta iniciativa propone concretamente endurecer las penas ante aquellas conductas que contrarían dicho ordenamiento contravencional, a efectos de poner fin a comportamientos que degradan cultural, social y arquitectónicamente el espacio público de nuestra ciudad, y asimismo, en muchas ocasiones terminan funcionando como la primera puerta al delito.

Con el presente proyecto buscamos específicamente poner orden en materia de seguridad y terminar con la situación de anomia que actualmente padece nuestra ciudad en materia de penalización de tales comportamientos, buscando garantizar una real protección al espacio público de la ciudad.

Asimismo, la realidad de los vecinos de nuestra ciudad da cuenta del padecimiento diario ante diversas prácticas ilegales, y sobre las cuales el Departamento Ejecutivo Municipal no hace más que mirar hacia el costado con la excusa de que la seguridad es materia de las autoridades provinciales. Lo cierto es que la creciente y permanente inseguridad en la Ciudad de La Plata es el principal flagelo que afecta a los platenses y se debe actuar en consecuencia de una forma determinante ante aquellos que deciden infringir la normativa local.

Ante esta situación, la comisión de contravenciones municipales que hoy en día no son sancionadas de manera eficiente, da cuenta de una desprotección incluso en aquella materia donde el municipio tiene mayores facultades para actuar.

Consideramos que desde el Municipio se deben arbitrar todas las herramientas que estén a su alcance a los efectos de dar una lucha concreta y determinante contra conductas que alteran el orden público de nuestra ciudad.

En tal sentido, el Departamento Ejecutivo Municipal debe defender a nuestros vecinos a través no sólo de políticas concretas en materia de prevención y mayor control en la vía pública, sino además sancionando eficientemente aquellas conductas que contraríen la normativa vigente.

Por lo tanto, la incorporación de la pena de arresto al Código de Convivencia Ciudadana es parte de una medida que tiene como objetivo terminar con ciertas prácticas ilicitas y establecer un efecto disuasivo a quienes intenten violar las regulaciones municipales. Buscamos a través del presente, posibilitar a la Justicia de Faltas Municipal que cuente con una herramienta más al efecto de imponer sanciones más severas, para aquellas personas que cometan contravenciones graves que afecten el orden público, el ambiente, la salud de las personas o el espacio público, entre otras que expresamente se enuncian.

A modo de ejemplo, se puede mencionar una práctica común en las calles como lo es la actividad de los cuidacoches o "trapitos" el cual se encuentra prohibido por dos ordenanzas municipales entre la que se encuentra la Ordenanza 9.127. Sin embargo, a pesar de ello, su presencia en las calles sigue siendo una realidad diaria. Estas prácticas en muchas ocasiones terminan siendo abusivas para aquellas personas que no solo deben abonar la tarifa de estacionamiento medido de la Municipalidad de La Plata sino que deben pagarle a estos “cuidacoches” montos irrisorios bajo amenazas o aprietes. Estas personas además de violar flagrantemente normativas municipales para el uso del espacio público, generan permanentemente problemas de seguridad.

Asimismo, también puede mencionarse a modo de ejemplo las múltiples movilizaciones y cortes de calles que, en reiteradas oportunidades, y quema de neumáticos de por medio, imposibilitan el normal tránsito y movilidad de los platenses. En dichas circunstancias además suele dañarse el patrimonio arquitectónico de nuestra ciudad, dañando monumentos, frentes de casas de vecinos, mobiliario urbano

y el espacio público en general. Otro ejemplo lo constituye la actividad sexual que se lleva adelante por fuera de los espacios públicos habilitados a tal efecto, alterando el normal desarrollo de la vida diaria (especialmente nocturna) de cientos de vecinos y generando una dinámica propensa a la proliferación de hechos de inseguridad.

El **Artículo 5 de la Constitución Nacional** establece que *"cada provincia dictará para sí una Constitución bajo el sistema representativo republicano, de acuerdo con los principios, declaraciones y garantías de la Constitución Nacional; y que asegure su administración de justicia,* ***su régimen municipa****l, y la educación primaria. Bajo de estas condiciones el Gobierno federal, garante a cada provincia el goce y ejercicio de sus instituciones." Seguidamente,* el **Artículo 123** prescribe que *"Cada provincia dicta su propia constitución, conforme a lo dispuesto por el Artículo 5° asegurando la* ***autonomía municipal*** *y reglando su alcance y contenido en el* ***orden institucional****, político, administrativo, económico y financiero.*

Por su parte, el ***artículo 10 de la Constitución de la provincia de Buenos Aires*** *establece: "Todos los habitantes de la Provincia son, por su naturaleza, libres e independientes y tienen derecho perfecto de defender y de ser protegidos en su vida, libertad, reputación,* ***seguridad y propiedad****. (...)",* mientras que en su SECCIÓN VII regula lo referido al régimen municipal.

Mientras que la **Ley Orgánica de las Municipalidades (L.O.M)** establece *"****ARTÍCULO 25:*** *Las ordenanzas deberán responder a los conceptos de ornato, sanidad, asistencia social,* ***seguridad****, moralidad, cultura, educación, protección, fomento, conservación y demás estimaciones encuadradas en su competencia constitucional que coordinen con las atribuciones provinciales y nacionales. "*

El **DECRETO LEY 8751/77 (Código de Faltas Municipales),** establece en su **ARTÍCULO 1°** que *"Este código se aplicará al juzgamiento de las faltas a las normas municipales dictadas en el ejercicio del poder de policía y a las normas nacionales y provinciales* ***cuya aplicación corresponda a las Municipalidades****, salvo para las dos últimas cuando para ello se hubiera previsto un procedimiento propio***."** Mientras que su **ARTÍCULO 4° establece:** *"Las faltas municipales serán sancionadas con las*

*penas de amonestación, multa, **arresto** e inhabilitación, las que podrán ser aplicadas en forma alternativa o conjunta".*

Pese a nuestra larga historia nacional caracterizada por una lógica centralista del ejercicio y distribución del poder que ha generado una conducta reacia en lo que respecta a la dinámica de las autonomías municipales a lo largo del territorio nacional y en particular en la provincia de Buenos Aires, dicha normativa transcrita da cuenta de la facultad municipal en torno a la legislación en la materia. Asimismo, demuestra la necesidad de que nuestra normativa local sea concordante con la legislación provincial.

La doctrina ha explicado al respecto que *"Para los gobiernos locales, en un país federal, resulta de vital importancia, el ejercicio del poder de policía local y, con ello, la competencia legislativa sancionatoria derivada de él. Más allá de la discusión acerca de los alcances de la autonomía de gobierno y jurisdicción, carecería de sentido la existencia de un Estado federado, con cualquier limitación, si esta realidad jurídica le fuera negada. Y ello es lo que sucede si se acepta que el Congreso de la Nación, como en definitiva concluye la tesis formal sobre la distinción, tiene potestad para, mediante la ley penal, fijar directamente el ámbito de la facultad sancionatoria local o, incluso, para anularla. De tal manera, la afirmación, consolidación y organización eficiente de su poder de policía en varias y diversas áreas, mediante su poder sancionatorio, resulta imprescindible para el correcto funcionamiento de un Estado que se predica como autónomo." (El Derecho contravencional como Derecho administrativo sancionatorio Por Julio B. J. Maier).*

En los años 80 se llevó a la práctica en la ciudad estadounidense de Nueva York, la teoría de las ventanas rotas, que plantea resumidamente que el delito es mayor en las zonas donde el descuido, el desorden y el maltrato al espacio público son mayores. Originariamente se comenzó por combatir en los metros las pequeñas contravenciones como los graffitis que deterioraban las paredes y los metros, la suciedad, las evasiones de pago del pasaje respectivo, pequeños robos y desórdenes en general. De tal manera, comenzando por las pequeñas contravenciones, se logró hacer del metro un lugar mucho más seguro. Posteriormente, en la década del ´90,

Rudolph Giuliani, por entonces alcalde de Nueva York, basado en dicha teoría y en la experiencia del metro, impulsó una política de seguridad de *"tolerancia cero",* que consistía en impulsar comunidades limpias y ordenadas, no permitiendo violaciones a las normas de convivencia urbana; logrando así disminuir los índices criminales de la ciudad.

Consideramos que replicar dicho modelo, con resultados concretos y evidentes, podría modificar sustancialmente la situación de anomia que actualmente acoge a nuestra ciudad en materia de incumplimiento de las ordenanzas locales, modificando patrones de conductas y consecuentemente mejorar los índices de seguridad de nuestra ciudad.

A través de la presente iniciativa, reafirmamos nuestro inclaudicable compromiso con la seguridad de los platenses como pilar principal para su desarrollo personal, social y económico.

Es por todo lo expuesto que solicito a mis pares Concejales que me acompañen en la aprobación de la presente ordenanza.